

UCHWAŁA Nr 485 / 10 268 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 23 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0083/16
pn. „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół w Grodzisku Górnym wraz
z przebudową sali gimnastycznej”, realizowanego przez Gminę Grodzisko
Dolne, w ramach osi priorytetowej VI Spójność Przestrzenna i Społeczna,
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2018 r. poz. 1431),
- Uchwały Nr 216/4344/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 września 2016 r. w sprawie przyjęcia do dofinansowania projektu Gminy Grodzisko Dolne oraz w sprawie zmiany uchwały nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, RPO WP na lata 2014-2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata
2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 23 lipca 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0083/16 pn. „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół w Grodzisku Górnym wraz z przebudową sali gimnastycznej”, realizowanego przez Gminę Grodzisko Dolne, w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

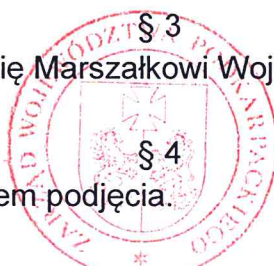
Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.06.04.03-18-0083/16 pn. „Rozbudowa budynku Zespołu Szkół w Grodzisku Górnym wraz z przebudową sali gimnastycznej”, realizowanego przez Gminę Grodzisko Dolne, został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 216/4344/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 września 2016 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 27 września 2016 r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu, przedstawia się następująco:

– całkowita wartość projektu wynosi:	2 434 753,75 zł,
– wydatki kwalifikowalne wynoszą:	1 541 338,02 zł,
– dofinansowanie z EFRR wynosi:	968 764,57 zł,
– wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi:	1 465 989,18 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 3 października 2016 r. do 31 marca 2018 r.

Przyjęty w umowie o dofinansowanie przez Beneficjenta, termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.06.04.03-IZ.00-18-001/15.

Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 12 grudnia 2017 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego Uchwałą nr 395/8261/18 z dnia 30 stycznia 2018 r. wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji ww. projektu do dnia 30 czerwca 2018 r.

Beneficjent pismem z dnia 11 października 2018 r. zwrócił się z prośbą o ponowne wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 23 lipca 2018 r. podając w uzasadnieniu problemy związane z rozliczeniem odwróconego podatku VAT od części wyposażenia. Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie stanowiącym załącznik do umowy o dofinansowanie, podatek VAT w całości stanowi koszt kwalifikowany w projekcie.

Gmina Grodzisko Dolne poinformowała, iż dostawca sprzętu, wykorzystując prawną możliwość, wystawił w dniu 30 maja 2018 r. fakturę za dostawę sprzętu, w tym laptopów z oprogramowaniem, z odwrotnym obciążeniem VAT od tego wydatku. Faktyczne dostarczenie ww. faktury na sekretariat Urzędu Gminy w Grodzisku Dolnym nastąpiło w dniu 14 czerwca 2018 r. W dniu 15 czerwca br. została sporządzona przez Gminę częściowa deklaracja VAT za miesiąc maj, która nie uwzględniała odwróconego podatku od ww. faktury, gdyż pracownik odpowiedzialny za jej sporządzenie nie posiadał jeszcze informacji o samym wpływie faktury. Ww. podatek, zgodnie z przyjętym systemem, zawarty został w deklaracji

czerwcowej płatnej w lipcu. Na skutek uwag Urzędu Skarbowego, w sprawie błędnego sposobu rozliczenia ww. podatku w deklaracji za miesiąc czerwiec, w dniu 23 lipca br. sporządzono korektę deklaracji VAT za miesiąc maj. Przelew tego podatku wraz z odsetkami został wykonany 20 lipca br.

W związku z tym, iż Gmina nie dokonała przelewu podatku VAT za okres rozliczeniowy maj 2018 r., w terminie obowiązywania Umowy o dofinansowanie (tj. do dnia 30 czerwca 2018 r.), zmuszona jest wystąpić do Instytucji Zarządzającej, z prośbą o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 23 lipca 2018 r. tak aby „odwrócony” podatek VAT mógł zostać uznany za wydatek kwalifikowalny.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-

2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 23 lipca 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk